

財政部關務署 108 年度提升服務執行計畫

強化邊境防疫，阻截非洲豬瘟

壹、現況解析

自 107 年 8 月 3 日中國大陸通報世界動物衛生組織發現首例豬隻感染非洲豬瘟案例以來，疫情在亞洲地區持續擴大，中國大陸 31 省/市/區及香港已全部淪陷，並持續蔓延至蒙古、越南及柬埔寨等國家，因非洲豬瘟病毒可於冷凍豬肉製品存活達 3 年，且我國與中國大陸、東南亞等地客貨往來頻繁，疫病入侵我國之風險極高，一旦爆發疫情，恐將造成養豬產業新臺幣（下同）千億元以上損失，重挫我國農業經濟，故須立即強化邊境查緝，防止來自高風險地區（中國大陸及越南等非洲豬瘟疫區）豬肉製品入侵。然近年來我國國際貿易量及入出境旅客與日俱增，107 年進口報單達 5,134.7 萬份，入境旅客達 2,749 萬人次，面對日益龐大的業務量，海關如何在兼顧通關便捷及邊境安全的前提下，加強查核旅客及貨物，有效防堵非洲豬瘟疫情，實為一大挑戰。

貳、執行策略

一、全面檢查自高風險地區入境旅客行李

108 年 1 月 16 日奉行政院蘇院長貞昌諭示，就來自高風險地區國家旅客行李（含託運及手提行李）實施百分之百檢查。為有效執行非洲豬瘟邊境防疫，同時兼顧通關便捷，本署採行之邊境查緝及宣導策略簡述如下：

（一）增設 X 光檢查儀及請增約聘人力

海關目前計有 23 個國際旅客通關點，11 個為空運，12 個為海

運，為有效協助關員強化檢查高風險旅客，且不增加民眾等待及通關時間，本署以增加機具與人力等方式，提高防疫量能及查緝效率：

- 1、增加機具：本署108年1月奉院長及部長指示，迅速盤點各關需求，於海空運旅客通關點辦理8部X光檢查儀緊急採購，以最快速度完成驗收安裝，有效協助關員檢查高風險旅客。
- 2、請增人力：各關均積極調配人力，全面支援行李檢查工作，其中臺北關為因應桃園國際機場春節假期人潮，於108年1月28日遴用約僱職務代理人員，並輔以在勤人員機動協助行李檢查。財政部並於2月22日函報行政院專案請增76名約聘人力(暫定僱用2年)，未來將協助辦理查緝豬肉製品相關業務，充實各關查緝人力。

目前海運部分(含小三通)入境旅客行李，不論是手提或託運，一律經X光檢查；空運部分，來自高風險地區旅客之託運及手提行李均實施百分之百檢查。

(二) 強化機關合作

為有效防堵非洲豬瘟疫區豬肉產品於境外，必須結合CIQS(表1)各執法機關力量，分工合作，共同強化邊境查緝量能。桃園國際機場入境旅客數為全國之冠，占總入境旅客數近8成，其中來自非洲豬瘟疫區國家(包括中國大陸港澳、越南、柬埔寨、泰國等)入境旅客約占46%，為避免影響旅客通關，本署與內政部、交通部及防檢局等機關共同合作，就該機場之環境、通關動線及現有人力等，研擬自空橋口至海關紅綠線櫃檯之間設置三道防線(圖1)：第一道防線由防檢局於空橋出口處設置4處防疫檢查站，將來自高風險地區與非高風險地區

旅客分流，並針對自高風險地區入境旅客手提行李實施百分之百 X 光檢查；第二道防線設於證照查驗檯前，由移民署對自高風險地區入境旅客於證照夾送防疫宣導單，並提醒旅客如有攜帶肉品應即棄置或向防檢局申報檢疫；第三道防線位於託運行李轉盤及海關行李檢查檯，由防檢局檢疫犬加強行李檢查，海關於紅綠線行李檢查檯作最後防線攔查，並針對託運行李實施全面檢查。藉由三道防線的密切合作，加上海關全面檢查託運行李，達到百分之百檢查來自高風險地區旅客，攔阻非洲豬瘟豬肉製品入侵國內。



桃園國際機場檢疫三道防線

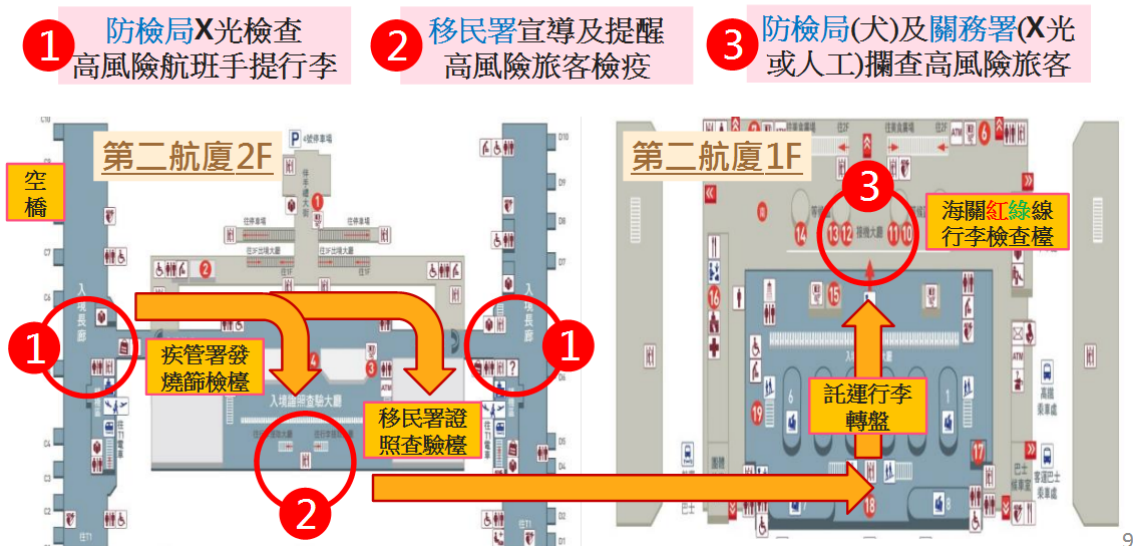


圖 1：桃園國際機場防範非洲豬瘟檢疫三道防線。

各 CIQS 機關分工詳如下表：

表 1：CIQS 相關機關防範非洲豬瘟分工表

機關	負責業務	執行方式	法源
Customs 財政部 關務署	檢查入境旅客行李、進口郵包、海空運一般及快遞貨物	以 X 光機 100% 檢查入境旅客託運行李、進口快遞貨物及郵包，於紅綠線檯加強查核自高風險地區入境旅客手提行李，以風險管理篩選高風險海空運一般貨物予以詳查	關稅法、海關緝私條例
Immigration 內政部 移民署	檢查入出境旅客證照	於查驗自高風險地區入境旅客證照時夾送宣導單張，配合政策禁止未繳清罰鍰之非本國籍旅客再入境。	入出國及移民法
Quarantine 行政院農業 委員會 動植物防疫 檢疫局 (下稱防檢局)	主管輸出入肉製品等應實施檢疫物品業務	宣導防疫，並就查獲旅客及貨物未申報輸出入應實施檢疫物品案件予以裁處。	動物傳染病防治條例
Security 內政部 警政署	執行入出境旅客(含行李)及進出口空運貨物安全檢查、進口海運貨櫃落地追蹤檢查	自 108 年 1 月 16 日起派員於桃園國際機場空橋出口設檢疫站協助防檢局檢查自高風險地區入境旅客手提行李。	國家安全法

(三) 建置儀檢圖檔資料庫

海關承行政院支持，106 年至 107 年執行「新世代反毒策略」完成軌道式貨櫃 X 光檢查儀建置及小型 X 光機汰換，全面部署具高解析度、對比度、可辨識有機無機物質且具影像強化功能之最新設備，結合風險管理機制落實查緝進出口貨物、郵包及入出境旅客與其行李。為使 X 光檢查設備發揮最大效能，本署遵奉賴前院長清德指示，實施儀檢分級認證制度，目前已有 149 名關員通過中級判讀人員認證，以組織學習

等方式提升同仁查緝知能。

有鑑於疫情嚴峻，各關持續精進關員對肉製品X光影像判讀技巧，目前將查獲火腿、香腸、熱狗等各項肉製品入境行李或進口貨物及郵包夾藏案例，建置儀檢圖檔樣態資料庫，針對該類製品於X光機影像下之形狀、成色及密度差異等，提示值勤關員影像判讀重點，以提升關員對肉製品X光機影像判讀精確率，並提供邊境管理作業分析及控管使用。

(四) 加強宣導防疫，提高民眾警覺

因海關查獲未申報豬肉製品數量以旅客最多，為強化旅客防疫意識，減少通關紛爭，本署配合防檢局、交通部民用航空局及桃園國際機場股份有限公司(下稱桃機公司)等相關單位，於旅客入境通關時加強宣導，例如製作防疫宣導影片，於行李轉盤上方播放，另提供各航空公司、桃機公司及各港口機場管理單位播放宣導，並於旅客入境長廊增設防疫文宣海報、大型宣導看板及立牌，設置棄置桶及通關防疫宣導單等。

此外，本署持續運用新聞稿、臉書貼文等宣傳管道，將最新防疫措施提供媒體及社會大眾參考，本署亦於官方網站建置「防範非洲豬瘟資訊專區」，提供民眾最新邊境防疫資訊。

二、加強查核可疑海空運進口貨物及郵包

進口郵包及快遞貨物因申報內容較簡略，屬高風險貨物，各關均100%實施X光檢查，遇有影像疑屬肉製品者，均拆包檢查，並移請防檢局各分支單位辦理，該局亦有檢疫犬於郵包區及快遞貨物理貨區機動嗅聞巡查。為防範民眾可能透過網購以快遞包裹進口疫區肉類製品，或不肖

業者可能違法走私進口農漁畜產品或管制物品，108年1月11日奉財政部指示，由本署臺北關訂定「快遞貨物加強查緝專案計畫」，對高風險貨物執行「多重查緝」、「交叉查核」及「重點查核」，迄108年4月底已實施7波專案查緝，緝獲違法(章)案件達1,806件，其中包括豬肉製品7件31.955公斤與農產品及食品637件共3,699.1公斤，成效良好。海關亦持續運用風險管理機制，研析國內外情資，以電腦及人工雙重過濾篩選鎖定高風險貨櫃(物)執行查緝，必要時運用大型貨櫃X光檢查儀等設備掃描可疑海空運貨櫃(物)，如有查覺異狀時，再以小型X光機等查緝工具複查，實施多層次查緝。

參、預期效益

一、提高防疫量能及查緝效率

本署於全國各海、空運旅客通關點增設8部X光檢查儀，並增加支援人力協助行李檢查工作，藉由增加機具與人力等方式，有效協助關員強化檢查高風險旅客，同時不影響民眾等待及通關時間，提高防疫量能及查緝效率。

自107年1月1日至108年5月23日期間，海關累計查獲走私未經檢疫豬肉及含有豬肉製品7,264件，淨重(下同)16,461.44公斤。違規品項包括螺螄粉、肉粽、三明治、火腿腸、肉包、臘腸、雞仔餅(含豬肉成分)、熱狗、福州丸、燕肉(皮)、豬腳筋、豬肉鬆蛋捲等。在各級長官重點指示、提高違規處罰、增補人力設備、全面執行檢查及強化防疫宣導等策進作為下，海關自107年12月至108年4月，查獲未經檢疫豬肉與含有豬肉製品件數及重量有持續減少趨勢(圖2)，顯示本署及所屬各關與各機關合作強化邊境防疫力道，已逐漸展現具體成效。

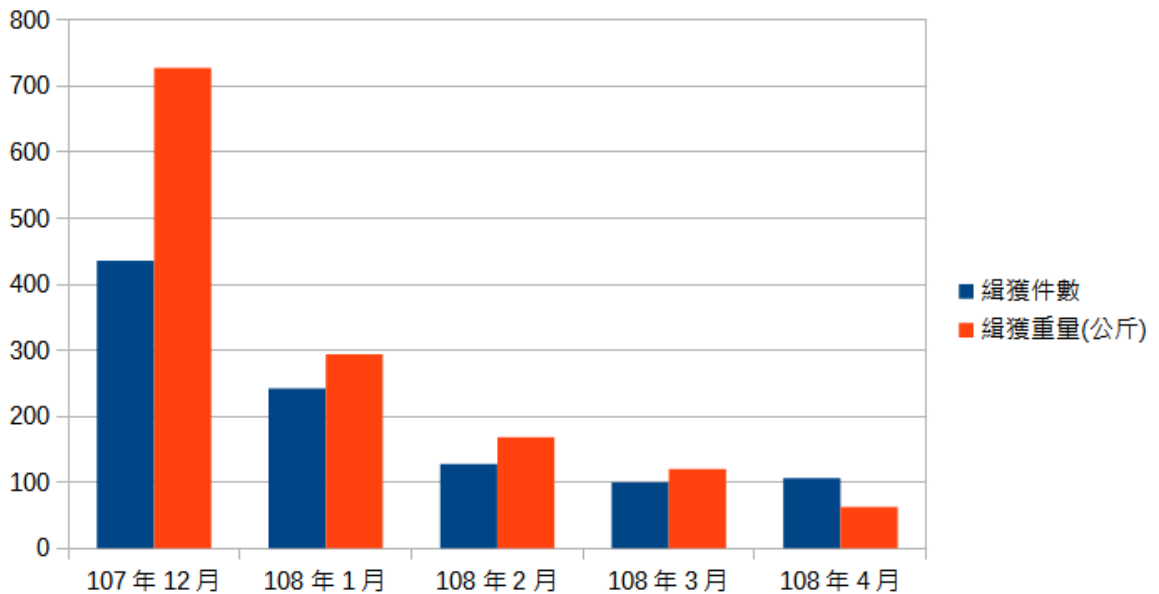


圖 2：107 年 12 月至 108 年 4 月海關緝獲豬肉製品件數及重量統計圖

二、成功建立跨機關合作機制，減少民怨

針對桃園國際機場大量來自高風險地區入境旅客(每日約 2 萬 5 千人次)，本署與防檢局、移民署等機關建立三道防線機制，針對自高風險地區入境旅客行李(含託運及手提)實施百分之百檢查，成功攔阻旅客攜帶非洲豬瘟豬肉製品進入國內，建立跨機關合作之成功範例。

三、精進查緝效能，提升關員專業

本署各關將查獲火腿、香腸、熱狗等各項肉製品入境行李或進口貨物及郵包夾藏案例，建置儀檢圖檔樣態資料庫，以利關員分享使用，藉此持續精進關員對肉製品 X 光影像判讀技巧，有效提升防疫效能。

四、喚起全民防疫意識，守護農畜產業

非洲豬瘟一旦入侵臺灣，將對我國農業造成毀滅性打擊，估計每年經濟損失高達 2 千億元。在海關與各邊境查緝機關戮力合作下，以

實際行動強力查核來自高風險地區入境旅客、貨物及郵包，並藉由各種宣傳管道呼籲民眾遵守相關規定，切勿擅自攜帶或網購豬肉製品入境，提升民眾防疫意識。

肆、作業期程

一、作業規劃階段

為防堵非洲豬瘟疫情入侵，行政院 107 年 12 月 18 日成立非洲豬瘟中央災害應變中心(下稱應變中心)，由行政院院長擔任召集人，農委會主任委員擔任指揮官，防檢局擔任幕僚單位；應變中心下編有邊境管制暨宣導組、疫情控制組、產業輔導組、健康照護組、物資整備組、民生經濟組及新聞資訊組共 7 組，本署隸屬邊境管制暨宣導組成員，配合應變中心指示，成立專案團隊，執行通商口岸之防疫及宣導之政策研擬、規劃、執行及確認等。此外，奉行政院蘇院長貞昌於 108 年 1 月 17 日行政院第 3637 次院會指示，為防治非洲豬瘟，應立即檢視並補足所須增加之機具與關卡、人員等，同時也儘量縮短民眾等待及通關的時間，本署於海空運旅客通關點緊急辦理採購 8 部 X 光檢查儀，財政部 2 月 22 日業函報行政院專案請增 76 名約聘人力，未來將可視疫情程度，調撥聘用人力聚焦豬肉製品等查緝面向，活化機關人力配置。

二、作業執行階段

(一) 業務面

- 1、進口限制：加強查核進口非疫區國家(地區)之活體豬、豬肉、豬雜碎，不論是生鮮、冷藏、冷凍、鹹、浸鹹、乾或燻製，均應經防檢局檢疫合格。疫區國家之活體豬、豬肉製品及可傳播疫病動物產品(例如添加豬血球蛋白粉之豬飼料)，則一律不得進口。

2、邊境管制：海運(郵輪或快速輪)入境旅客不論是手提或託運行李一律經 X 光儀器檢查。空運方面，除桃園國際機場外，入境旅客託運行李及手提行李一律經 X 光或人工檢查，對於旅客量較大的桃園國際機場，則建立三道防線機制，針對自高風險地區入境旅客手提行李全面實施 X 光檢查。

(二) 人力面

以約聘及內部勻調等方式增加人力協助執勤。108 年 2 月 22 日財政部業函報行政院專案請增 76 名約聘人力(基隆關 26 名(基隆港 2 名、臺北港 2 名、花蓮 2 名、馬祖 2 名)、臺北關 30 名(桃園國際機場 24、松山機場 6)、臺中關(臺中機場)2 名、高雄關(高雄國際機場)18 名)，充實查緝人力。

(三) 設備面

本署於各海空運旅客通關點增購 8 部 X 光檢查儀，108 年 3 月 6 日已全部完成驗收安裝(桃園國際機場 2 部 108 年 2 月 3 日裝機、基隆港 2 部 2 月 14 日裝機、花蓮機場 1 部 2 月 16 日裝機、高雄機場 2 部 3 月 5 日裝機、臺南機場 1 部 3 月 6 日裝機)。

伍、作業單位

一、作業規劃階段

配合應變中心指示成立專案團隊，進行政策研擬、規劃、執行及確認等工作。

二、作業執行階段

(一) 業務面：由本署關務查緝組對外聯繫防檢局等防疫機關，對內

彙整各關查緝績效並督導防疫，與署內通關業務組、綜合規劃組及秘書室合作，向民眾、業者與民意代表說明及宣導防疫措施。

(二) 人力面：由本署人事室彙整各關需求及關務查緝組資料提報需求。

(三) 設備面：由各關秘書室辦理採購。

陸、管制考核

依據 108 年度提升服務執行計畫擬訂作業期程，辦理本署參加政府服務獎評獎作業事宜。