

涉案補貼項目：

一、 優惠貸款及借款利率

(一) 提供碳鋼冷軋鋼品產業政策性貸款

中國大陸相關政策性銀行（附件 a）和國有商業銀行等以優惠條件向碳鋼冷軋鋼品生產商提供政府政策性貸款。諸如國家開發銀行為國家重點投資項目提供貸款，而中國進出口銀行則為國家鼓勵出口產業提供優惠貸款。由於，鋼鐵產品為中國大陸（「鋼鐵工業『十二五』發展規劃」，附件 b）主要重點產業，因此合理懷疑中國碳鋼冷軋鋼品生產商可於本項政策中受益。

(二) 出口優惠貸款

中國大陸的銀行體系仍然處於國家控制之下且仍致力於執行國家政策，中國大陸為鼓勵出口，透過國有之中國進出口銀行及政策性銀行等提供優惠出口貸款，構成直接財務補助，而非僅是商業貸款。合理懷疑中國碳鋼冷軋鋼品生產商亦享有此類優惠貸款。

(三) 提供重點計畫和技術優惠性貸款

中國大陸為發展與改進重點鋼鐵工業項目和技術，提供中國鋼鐵生產商優惠貸款。查中國大陸銀行業監督管理委員會訂有「支持國家重大科技項目政策性金融政策實施細則」（附件 c），明確要求其監管之各政策銀行為配合「國家中長期科學和技術發展規劃綱要（2006-2020 年）」之執行，提供多項金融服務。碳鋼冷軋鋼品生產商如寶山鋼鐵（附件 d），均可能為優惠貸款之受益者。

(四) 提供列為「榮譽企業」之碳鋼冷軋鋼品生產商和出口商優惠貸款

中國大陸為了擴大出口，扶優限劣，訂有「出口收匯考核試

行辦法獎懲細則」(附件 e)，根據出口收匯業績對各出口企業評定等級，凡經評定為榮譽企業者，將可獲得對外貿易經濟合作部優先核發中央外貿發展基金等補助，商業銀行亦將提供較低之貸款利率。

(五) 根據東北振興計畫提供之貸款和利息補貼

中國大陸於 2003 年制定東北振興計畫，由國務院實行對振興中國東北地區工業及經濟之計畫，該計畫包括國家的實際撥款資金援助，以及相關優惠政策，實行該計畫之東北地區省份包括黑龍江、吉林和遼寧三省。2016 年國務院通過「東北振興『十三五』規劃」(附件 f)顯示前揭補助及優惠措施仍持續施行中，合理懷疑位於東北地區的鋼鐵企業如鞍山鋼鐵集團有限公司和本鋼集團有限公司等仍受益於該等補貼措施。

二、 補助金措施

(一) 獎勵及補貼節能減排

根據中國大陸國務院國發(2012)第 40 號「節能減排『十二五』規劃通知」(附件 g)，該規畫主要任務包括調整優化產業結構，要抑制高耗能、高排放行業過快增長，淘汰落後產能，其中將鋼鐵產業列為主要目標，為貫徹及完善節能減排，安排「以獎代補」、「以獎促治」及財政補貼等方式來達成政策目標。

(二) 補助老工業城市和資源型城市產業

根據中國大陸國家發展和改革委員會 2016 年發改振興規 1966 號「關於支持老工業城市和資源型城市產業轉型升級的實施意見」(附件 h)，其中以設立產業轉型升級示範區和示範園區，利用國家中小企業發展基金支持種子期、初創期成長型中小企業發展，支持符合條件項目申請工業轉型升級(中國

製造 2025) 專項資金和國家專項建設資金；另鼓勵對示範區主動壓縮低效過剩產能者予以獎勵。在 2017 年發布之「首批產業轉型升級示範區已初步取得的經驗和下一步建議重點探索的示範領域」（附件 i）中，即指出所列的示範區中，具有鋼鐵領域的包括遼寧中部(瀋陽-鞍山-撫順)產業轉型升級示範區、內蒙古西部(包頭-鄂爾多斯)產業轉型升級示範區、河北唐山產業轉型升級示範區和湖北黃石產業轉型升級示範區。

### (三) 補助國家重點技術改造項目

中國大陸 1999 年 9 月制定「國家重點技術改造項目管理辦法」及「國家重點技術改造項目國債專項資金管理辦法」（附件 j），其中就國家批准的國家重點技術改造項目給予明確補助和貼息資金，其中中國大陸國有企業寶山鋼鐵即揭露其部分項目符合前揭辦法（附件 k）。

## 三、 債轉股、貸款及利息之豁免

### (一) 債轉股

中國大陸持續以債權轉股權之方式為碳鋼冷軋鋼品生產商提供大量補貼。例如中國國家開發銀行為扶持攀鋼集團有限公司（鞍山鋼鐵集團有限公司之子公司，亦為國有企業）發展，曾將其 31.5 億元貸款實施債轉股（附件 1），免除其負債。

### (二) 國有企業無須向國家分配股息

依據中國大陸政策，國有企業獲利時不必分配股息給政府（即該企業之所有者）。因此，國有企業能夠透過保留其盈餘再做大量投資。由於許多碳鋼冷軋鋼品生產商屬國有企業，合理懷疑該等生產商均受益於此項規定。<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>美國對中國大陸抗腐蝕性平衡稅措施案終判報告

#### 四、所得稅和其他直接稅收補貼

##### (一) 高新技術企業所得稅優惠計畫

依據中華人民共和國企業所得稅法（附件 m）第 4 條規定，企業所得稅的稅率為 25%，另第 28 條第 2 項規定：「國家需要重點扶持的高新技術企業，減按 15% 的稅率徵收企業所得稅」。碳鋼冷軋鋼品生產商倘獲選高新技術企業則可受益於此計畫。例如，湖南華菱漣源鋼鐵有限公司獲全國品質效益型先進企業及全國鋼鐵工業先進集體等認定（附件 n），可受益於此項補助。

##### (二) 高新技術企業優惠所得稅計畫—指定區域

查「中華人民共和國企業所得稅法」第 57 條，及其國務院所發布施行「關於經濟特區和上海浦東新區新設立高新技術企業實行過渡性稅收優惠通知」（附件 o）等規定，對經濟特區（含海南、深圳、廈門等）和上海浦東新區內國家需要重點扶持的高新技術企業，自取得第 1 筆生產經營收入起，第 1 年至第 2 年免徵企業所得稅，第 3 年至第 5 年按照 25% 的法定稅率減半徵收企業所得稅。設置於該等區域之碳鋼冷軋鋼品廠商均可受益於此項免稅規定。

##### (三) 出口導向外商投資企業優惠所得稅補貼

查中國外商投資企業和外國企業所得稅法（附件 p）第 8 條規定：「對生產性外商投資企業，經營期在 10 年以上的，從開始獲利的年度起，第 1 年和第 2 年免徵企業所得稅，第 3 年至第 5 年減半徵收企業所得稅……外商投資企業實際經營期不滿 10 年的，應當補繳已免徵、減徵的企業所得稅稅款。」即所謂「兩免三減半」稅收優惠政策，符合規定之外商投資企業均可受益於此項措施。另該法實施細則（附件 q）第 75 條第 7 項規定，外商投資出口企業，依照稅法規定免徵、減

徵企業所得稅期滿後，凡當年出口產品產值達到當年企業產品產值 70%以上，可以按照稅法規定的稅率減半徵收企業所得稅。合理懷疑外商投資之碳鋼冷軋鋼品生產商可受益於本項措施。

#### 五、 間接稅收計畫-豁免外商投資企業和部分境內企業進口機器設備之關稅和增值稅

據中國國務院所發「關於調整進口設備稅收政策的通知」（附件 r），為鼓勵外國投資，並引進國外先進技術和設備，針對國家鼓勵發展的國內投資項目和外商投資專案進口設備，得免徵關稅和增值稅。碳鋼冷軋鋼品係屬「外商投資產業指導目錄」（附件 s）鼓勵類項目，合理懷疑碳鋼冷軋鋼品生產商可受益於本項措施。

#### 六、 政府以低於適當之報酬提供貨品或勞務

##### （一） 以低於適當之報酬提供土地使用權

依據中國大陸政治經濟體制，土地所有權歸國家所有，惟國有土地使用權仍可「轉移」，中國大陸透過授與土地使用權之方式控制土地分配，符合其政策推行之產業可較易獲得土地使用權；據其國務院發佈實施「促進產業結構調整暫行規定」（附件 t），即明確要求各有關部門制定和修訂財稅、信貸、土地、進出口等相關政策，切實加強與產業政策協調配合。近年來鋼鐵產業向為中國大陸重點發展產業，如鋼鐵工業「十二五」發展規劃等，可合理懷疑碳鋼冷軋鋼品產業生產商係以低於適當之報酬取得土地使用權。

##### （二） 以低於適當之報酬提供鐵礦

中國大陸以低於適當之報酬提供鐵礦予碳鋼冷軋鋼品生產商。包括鐵礦在內的「礦產資源」均屬於中國國家所有，中國大陸多項鋼鐵政策，均要求將此類資源優先提供大型鋼鐵



企業生產者。

(三) 以低於適當之報酬提供燃料煤

如上述鐵礦之政策，煤炭是受中國大陸控制的國家重點資源，中國大陸的國家煤炭政策規定（國家發展改革委關於做好2005年度重點煤炭產運需銜接工作的通知，附件u），煤炭優先提供電力、化肥、冶金、居民生活和出口五個重點行業。由於這些措施，中國政府能夠對燃料煤高度需求產業，如碳鋼冷軋鋼品產業，以低於適當之報酬提供燃料煤。

(四) 以低於適當之報酬提供電力

中國之電費費率係由其國家發展和改革委員會統籌制定，國務院曾明確指出，對列入關停和淘汰範圍之鋼鐵廠，實行嚴格差別電價政策，國家政策支持大型鋼鐵企業以集團方式合併，提高鋼鐵產業集中度。如促進寶鋼集團與包鋼集團合併案等，為建設具有國際競爭力之特大型鋼鐵企業集團提供有利環境（附件v）。合理懷疑中國大陸將優惠電價作為產業政策工具，使最大和最先進高科技鋼鐵生產商得支付低於適當報酬之電價。

註：附件 a-v 請至本部關務署(<http://web.customs.gov.tw/>通關服務/反傾銷及平衡稅措施/調查中案件)網頁查閱或下載。